



КонсультантПлюс

Готовое решение: Какая административная
ответственность установлена за нарушения в
сфере закупок по Закону N 223-ФЗ
(КонсультантПлюс, 2020)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 14.12.2020

Готовое решение КонсультантПлюс, 11.12.2020

Рецензент:

Д.А. Готовцев, заместитель директора Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России

Какая административная ответственность установлена за нарушения в сфере закупок по Закону N 223-ФЗ

За допущенные нарушения [Закона](#) N 223-ФЗ заказчик может быть оштрафован на сумму от 5 тыс. до 500 тыс. руб. Одновременно за то же нарушение могут оштрафовать на сумму от 2 тыс. до 50 тыс. руб. и должностных лиц заказчика. Кроме штрафа, должностных лиц могут дисквалифицировать. Размер штрафа в каждом случае зависит от вида и конкретных обстоятельств нарушения, а также от лица, которое привлекается к ответственности.

Вы вправе представлять доказательства невиновности, просить о снижении штрафа и обжаловать административное наказание.

Оглавление:

1. [Кого привлекают к административной ответственности](#)
2. [Кто привлекает к административной ответственности](#)
3. [За что штрафуют и в каком размере](#)
4. [В какой срок после нарушения могут привлечь к ответственности](#)
5. [Что делать, если оштрафуют или дисквалифицируют](#)

1. Кого привлекают к административной ответственности

Оштрафовать за ряд нарушений могут одновременно как заказчика, так и должностное лицо такого заказчика. При этом они оба могут быть оштрафованы за одно и то же нарушение (ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ, п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 N 5). Например, за неправомерный допуск к участию в закупке (отказ в допуске) могут оштрафовать как заказчика (юрлицо), так и его должностное лицо, осуществляющее полномочия члена закупочной комиссии. Это следует из разъяснений ФАС России, приведенных в [Письме](#) от 30.06.2020 N ИА/55057/20.

Должностное лицо могут привлечь к административной ответственности, если оно не исполняло либо ненадлежащим образом исполняло служебные обязанности. К должностным лицам относятся, в частности, руководитель юридического лица, член закупочной комиссии, работник заказчика, на которого возложены функции, связанные с организацией и проведением закупки (ст. 2.4 КоАП РФ).

Учтите, что, если в соответствии с положением о закупке, приказами, должностными инструкциями и иными внутренними документами заказчика за закупочную деятельность никто не отвечает, штрафовать будут руководителя заказчика (ст. 2.4 КоАП РФ).

Должностное лицо, более двух раз оштрафованное за правонарушение, аналогичное предусмотренному ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ, могут дисквалифицировать (ч. 2 ст. 7.32.3 КоАП РФ).

2. Кто привлекает к административной ответственности

Практически все дела об административных правонарушениях рассматривает ФАС и ее территориальные управления (ч. 1 ст. 23.83 КоАП РФ, п. 1 Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 N 189).

Исключением является дисквалификация или штраф за проведение закупки в неэлектронной форме, когда такая форма обязательна и должностное лицо привлекалось к ответственности за аналогичное нарушение более двух раз. В этом случае нарушение рассматривает суд. Например, если административное расследование проводилось, то дело рассматривает районный суд, а если нет - мировой судья (ч. 2 ст. 7.32.3, ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

3. За что штрафуют и в каком размере

За каждый вид правонарушения установлены минимальный и максимальный размер штрафа. На его размер в конкретном случае влияют, в частности, характер правонарушения, наличие смягчающих или отягчающих обстоятельств (ч. 1, 2, 3 ст. 4.1 КоАП РФ).

3.1. Несоблюдение электронной формы закупки

Данное нарушение наказывается штрафом от 100 тыс. до 300 тыс. руб. для заказчика и от 10 тыс. до 30 тыс. руб. - для должностного лица (ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ).

Если должностное лицо уже штрафовали за это нарушение более двух раз, то за четвертое и последующие нарушения ему грозит штраф от 40 тыс. до 50 тыс. руб. или дисквалификация на срок от шести месяцев до одного года (ч. 2 ст. 7.32.3 КоАП РФ).

Накажут по ч. 1, 2 ст. 7.32.3 КоАП РФ, например, если вы без соблюдения электронной формы:

1) закупите товары из [Перечня](#), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 N 616. Исключение составляют, в частности, закупки (ч. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, п. п. 1, 2 Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 N 616):

- информация о которых может не размещаться в ЕИС, например, если стоимость закупок не превышает 100 тыс. руб. (либо 500 тыс. руб. для заказчиков с годовой выручкой за отчетный финансовый год свыше 5 млрд руб.);
- сведения о которых составляют гостайну либо не размещаются в ЕИС на основании решения Правительства РФ;
- потребность в которых возникла из-за аварийной ситуации, обстоятельств непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также с целью предотвратить их угрозу;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке;

2) проведете закупку, участниками которой могут быть только [СМСП](#) и

[самозанятые](#) (ч. 2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

Обращаем внимание, что все конкурентные закупки должны осуществляться в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке (ч. 2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

3.2. Проведение закупки не по Закону N 44-ФЗ, когда он должен применяться

Нарушение наказывается штрафом от 50 тыс. до 100 тыс. руб. для заказчика и от 20 тыс. до 30 тыс. руб. - для должностного лица (ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ).

По [Закону N 223-ФЗ](#) вы должны проводить закупки, соблюдая требования (часть требований) [Закона N 44-ФЗ](#), в следующих случаях:

- в прошлом году вы не провели закупки у СМСП в нужном объеме или не разместили годовой отчет об объеме таких закупок либо включили в него недостоверную информацию (ч. 8.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ);
- в предусмотренные сроки не разместили в ЕИС утвержденное положение о закупке или принятое решение о присоединении к положению о закупке (ч. 5.1 ст. 8 Закона N 223-ФЗ).

Например, положение о закупке подлежит утверждению и размещению в ЕИС в течение трех месяцев со дня получения уведомления об изменении совокупной доли госучастия в уставном капитале, если на вас действие [Закона N 223-ФЗ](#) стало распространяться в результате такого изменения (ч. 6 ст. 8 Закона N 223-ФЗ).

3.3. Нарушение сроков размещения информации в ЕИС

Важно! В 2020 г. в периоды нерабочих дней, установленные Президентом РФ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (например, с 6 по 8 мая [включительно](#)), нужно учитывать [особенности исчисления сроков](#), предусмотренные [ст. 4](#) Федерального закона от 24.04.2020 N 124-ФЗ.

Заказчик, нарушивший сроки размещения информации в ЕИС, наказывается штрафом от 10 тыс. до 30 тыс. руб. Должностное лицо, нарушившее сроки размещения изменений в положение о закупках, оштрафуют на сумму от 5 тыс. до

10 тыс. руб., а за нарушение сроков размещения в ЕИС иной информации - на сумму от 2 тыс. до 5 тыс. руб. ([ч. 4, 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ](#)).

Вас не оштрафуют, если просрочка вызвана длительными (более одного рабочего дня) техническими неполадками в ЕИС, но при соблюдении двух условий ([ч. 13 ст. 4 Закона N 223-ФЗ](#)):

- вы успели в срок, установленный для размещения в ЕИС, разместить информацию на своем сайте;
- вы разместили информацию в ЕИС в течение одного рабочего дня после устранения неполадок.

Основные сроки размещения информации в ЕИС, за нарушение которых вас могут оштрафовать

N	Сведения и документы	Срок размещения	Норма
1	Положение о закупке (включая изменения, вносимые в положение о закупке) или решение о присоединении к положению о закупке (включая решение о присоединении к изменениям в положение о закупке)	Не позднее 15 дней со дня утверждения	Часть 1 ст. 4, ч. 4 ст. 2 Закона N 223-ФЗ
2	План закупки товаров, работ, услуг	Не позднее 10 дней с даты утверждения и не позднее 31 декабря текущего года	Часть 2 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, п. 14 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке

3	Информация о внесении изменений в план закупки товаров, работ, услуг	Не позднее 10 дней с даты внесения изменений	Часть 2 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, п. 14 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке
4	Извещение о проведении конкурса или аукциона	Не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок	Части 17, 19 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ
5	Извещение о проведении запроса котировок	Не менее чем за 5 рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок	Часть 21 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ
6	Извещение о проведении запроса предложений	Не менее чем за 7 рабочих дней до дня проведения такого запроса	Часть 23 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ
7	Извещение о проведении электронных конкурса или аукциона, участниками которых могут быть только СМСП и самозанятые	<ul style="list-style-type: none">• не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 30 млн руб.;• не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок, если начальная (максимальная) цена договора превышает 30 млн руб.	Пункты 1, 2 ч. 3 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ
8	Извещение о проведении запроса предложений в	Не менее чем за 5 рабочих дней до дня проведения такого запроса	Пункт 3 ч. 3 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ

	электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП и самозанятые. При этом начальная (максимальная) цена договора не может быть выше 15 млн руб.		
9	Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП и самозанятые. При этом начальная (максимальная) цена договора не может быть выше 7 млн руб.	Не менее чем за 4 рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок	Пункт 4 ч. 3 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ
10	Изменения, вносимые в извещение и (или) документацию	Не позднее 3 дней со дня принятия решения о внесении изменений. Срок подачи заявок надо продлить так, чтобы с даты размещения в ЕИС изменений до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие, предусмотренного положением о закупке	Часть 11 ст. 4 Закона N 223-ФЗ
11	Разъяснения положений	Не позднее 3 дней со дня представления таких	Часть 11 ст. 4 Закона N 223-ФЗ

	документации	разъяснений	
12	Решение об отмене конкурентной закупки	В день принятия такого решения	Часть 6 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ
13	Протоколы закупки	Не позднее 3 дней со дня подписания	Часть 12 ст. 4 Закона N 223-ФЗ
14	Сведения о количестве и общей стоимости договоров, включая информацию об общей стоимости договоров, не включенных в реестр договоров согласно ч. 3 ст. 4.1 Закона N 223-ФЗ	Ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным	Пункт 1 ч. 19 ст. 4 Закона N 223-ФЗ
15	Сведения о количестве и стоимости договоров с единственным поставщиком	Ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным	Пункт 2 ч. 19 ст. 4 Закона N 223-ФЗ
16	Сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся	Ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным	Пункт 3 ч. 19 ст. 4 Закона N 223-ФЗ
17	Годовой отчет о закупке товаров,	Не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	Часть 21 ст. 4 Закона N 223-ФЗ

	работ, услуг отдельными видами юридических лиц у СМСП		
18	Годовой отчет о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции в том числе у СМСП	Не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	Пункт 2 Постановления Правительства РФ от 25.12.2015 N 1442
19	Информация об изменении объема, цены или сроков исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе	Не позднее 10 дней с момента внесения изменений	Часть 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ
20	Информация о заключении договора (в том числе с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), если его стоимость превышает 100 тыс. руб. либо 500 тыс. руб. для заказчиков с годовой выручкой за отчетный финансовый год свыше 5 млрд руб.), направляемая в реестр договоров	Не позднее 3 рабочих дней со дня заключения договора	Часть 2 ст. 4.1 Закона N 223-ФЗ
21	Информация об	Не позднее 10 дней со дня	Часть 2 ст. 4.1

исполнении, изменении, расторжении договора, направляемая в реестр договоров	исполнения, изменения, расторжения договора	Закона N 223-ФЗ
--	---	-----------------

Вместе с извещением о проведении конкурентной закупки размещается закупочная документация (за исключением запроса котировок) и проект договора (ч. 17, 19, 21, 23 ст. 3.2, ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

3.4. Неразмещение информации в ЕИС

Нарушение наказывается штрафом от 100 тыс. до 300 тыс. руб. для заказчика и от 30 тыс. до 50 тыс. руб. - для должностного лица (ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ).

Вас не оштрафуют, если вы не разместили информацию о закупках, например (ч. 15, 16 ст. 4 Закона N 223-ФЗ):

- до 100 тыс. руб. (либо до 500 тыс. руб. для заказчиков с годовой выручкой за отчетный финансовый год свыше 5 млрд руб.);
- услуг по привлечению денег организаций во вклады, получению кредитов и займов, доверительному управлению имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, открытию и ведению счетов, брокерских услуг, услуг депозитариев;
- связанных с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды и других договоров, по которым переходят права владения или пользования недвижимым имуществом;
- сведения о которых составляют гостайну;
- в рамках выполнения ГОЗ для обеспечения обороны и безопасности РФ в части заказов на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку,

производство и поставку космической техники и объектов космической инфраструктуры;

- сведения о которых не размещаются в ЕИС на основании [решения](#) Правительства РФ.

Вас могут оштрафовать, если вы не разместите, в частности:

- извещение о закупке, документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок), проект договора ([ч. 17, 19, 21, 23 ст. 3.2, ч. 5 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);
- изменения, вносимые в извещение и (или) документацию ([ч. 11 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);
- разъяснения документации о закупке ([ч. 11 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);
- протоколы, составляемые в ходе закупки ([ч. 12 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);
- информацию об изменении объема, цены или сроков исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе ([ч. 5 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);
- изменения, вносимые в положение о закупке ([ч. 1 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);
- план закупки ([ч. 2 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);
- план закупки инновационной, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств ([ч. 3 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);
- информацию и документы, направляемые в реестр договоров ([ч. 2 ст. 4.1](#) Закона N 223-ФЗ);
- ежемесячный отчет о количестве и общей стоимости заключенных договоров, включая информацию об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с [ч. 3 ст. 4.1](#) Закона N 223-ФЗ ([ч. 19 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);
- [годовой отчет](#) о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у СМСП ([ч. 21 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ).

3.5. Несоблюдение требований к содержанию извещения и документации

Нарушение наказывается штрафом от 5 тыс. до 10 тыс. руб. для заказчика и от 2 тыс. до 3 тыс. руб. - для должностного лица ([ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ](#)).

Вас могут оштрафовать, если сведения в извещении не соответствуют документации или сведения в одном из этих документов отсутствуют ([ч. 8 - 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ](#)).

Обязательные для извещения и документации сведения указаны в [ч. 9 - 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ](#).

Обращаем внимание, что для электронных закупок, участниками которых могут быть только [СМСП и самозанятые](#), [ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#) установлен ряд особенностей.

3.6. Нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок

Нарушение наказывается штрафом от 5 тыс. до 10 тыс. руб. для заказчика и от 2 тыс. до 3 тыс. руб. - для должностного лица ([ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ](#)).

Вас могут оштрафовать за следующие нарушения ([ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ](#)):

- отклонили заявку из-за ее несоответствия требованиям, которых нет в документации. Иногда привлекают к ответственности и за отклонение заявки, не соответствующей требованиям, которые установлены неточно;
- допустили к оценке и сопоставлению заявку, которая не соответствует требованию документации;
- при оценке заявок использовались критерии, которые не указаны в документации, или не использовались критерии, установленные в ней;
- присвоили места или баллы заявкам в порядке, который отсутствует в документации.

3.7. Неисполнение в срок требования контрольного органа об

устранении нарушений

Нарушение наказывается штрафом от 300 тыс. до 500 тыс. руб. для заказчика и от 30 тыс. до 50 тыс. руб. - для должностного лица ([ч. 7.2 ст. 19.5 КоАП РФ](#)).

Приостановить действие предписания контрольного органа об устранении нарушений может только суд, приняв соответствующую обеспечительную меру ([п. 1 Письма ФАС России от 12.09.2019 N ИА/79982/19](#)).

3.8. Нарушение правил направления информации в реестр недобросовестных поставщиков

Нарушение наказывается штрафом от 30 тыс. до 50 тыс. руб. для заказчика и от 10 тыс. до 15 тыс. руб. - для должностного лица ([ст. 19.7.2-1 КоАП РФ](#)).

Вас могут оштрафовать, если вы:

- не направите или несвоевременно направите информацию;
- направите заведомо недостоверную информацию.

Правила направления сведений в РНП утверждены [Постановлением](#) Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211.

4. В какой срок после нарушения могут привлечь к ответственности

Вас могут привлечь к ответственности в течение одного года с момента совершения правонарушения ([ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ](#)). Если нарушение длящееся, то вас могут привлечь в течение одного года с момента, когда обнаружат нарушение ([ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ](#)).

5. Что делать, если оштрафуют или дисквалифицируют

Если не нарушали, собирайте доказательства в подтверждение этого, если же

обнаружили нарушение, то незамедлительно примите меры. Например, если вас привлекают за неразмещение информации, разместите ее. Представьте доказательства этого на разбирательство по делу. В таком случае ваши действия могут квалифицировать как нарушение сроков, а за такое нарушение штраф значительно ниже. Правонарушение могут переквалифицировать на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, если ее состав включает аналогичный родовой объект посягательства (п. 20 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5). Даже если правонарушение не будет переквалифицировано, добровольное исправление нарушения может быть учтено в качестве смягчающего обстоятельства (ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ). Предоставьте на разбирательство по делу информацию о других обстоятельствах, смягчающих ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ).

Попросите снизить штраф в связи с исключительными обстоятельствами, связанными с характером нарушения, его последствиями и (или) финансовым положением нарушителя.

Например, сошлитесь на ваше тяжелое материальное положение, тогда штраф могут назначить ниже минимального размера.

Это возможно, если вас штрафуют за нарушение, для которого минимальный размер штрафа составляет от 50 тыс. руб. для должностных лиц и от 100 тыс. руб. для юридических лиц (ч. 2.2, 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ).

Оспорьте решение в суде, если наказание все-таки назначили.

Если ФАС назначила штраф заказчику, оспаривайте его в арбитражном суде, если должностному лицу - в районном (ч. 1, 3 ст. 30.1 КоАП РФ).

Штраф или дисквалификацию, назначенные мировым или районным судом, оспаривайте в вышестоящем суде (ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ).

Основания, исключаяющие производство по делу об административном правонарушении, указаны в ст. 24.5 КоАП РФ.
